

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố
về thống nhất chủ trương bố trí, cân đối vốn cho

Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô Hà Nội
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 5)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã phối hợp với chuyên trách các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 108/TTr-UBND ngày 13/5/2022 và dự thảo Nghị quyết của HĐND về thống nhất chủ trương bố trí, cân đối vốn cho Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô Hà Nội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp thứ 5. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

1. Hồ sơ UBND Thành phố trình gồm Tờ trình số 108/TTr-UBND ngày 13/5/2022 và Dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố (gửi kèm Tờ trình) về thống nhất chủ trương bố trí, cân đối vốn cho Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô Hà Nội.

2. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết nghị là phù hợp với quy định của pháp luật về đầu tư công, ngân sách Nhà nước và ý kiến kết luận của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại Thông báo số 983/TB-TTKQH ngày 15/5/2022 của Tổng thư ký Quốc hội.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô Hà Nội là dự án quan trọng quốc gia, có tính chất liên kết và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bằng sông Hồng nói chung và Thủ đô Hà Nội nói riêng. Việc triển khai Dự án phù hợp với chủ trương, chỉ đạo của Trung ương, Quốc hội, Chính phủ.

Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã chỉ đạo quan điểm phát triển Thủ đô: *Tạo bước chuyển có tính đột phá trong huy động sức mạnh tổng hợp, khai thác hiệu quả tiềm năng, lợi thế của Thủ đô...; phát triển nhanh, bền vững, có sức lan toả để thúc đẩy vùng đồng bằng Sông Hồng, vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ và cả nước cùng phát triển.* Đồng thời, Nghị quyết

số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ Chính trị đã chỉ rõ trong nhiệm vụ và giải pháp là: *Phấn đấu hoàn thành đường Vành đai 4 trước năm 2027.*

Với ý nghĩa và tầm quan trọng của Dự án, HĐND Thành phố đã thống nhất cao về chủ trương và thể hiện sự quyết tâm triển khai Dự án thông qua các Nghị quyết tại các kỳ họp, cụ thể: tại Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 23/9/2021, HĐND Thành phố đã cho ý kiến thống nhất chủ trương triển khai Dự án để Chính phủ chỉ đạo các Bộ, Ngành hoàn thiện hồ sơ, trình Quốc hội quyết định chủ trương đầu tư; Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 đã đưa Dự án vào danh mục các công trình cần sớm triển khai; Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 đưa Dự án vào danh mục các công trình trọng điểm của Thành phố để tập trung điều hành, chỉ đạo.

Dự án thuộc thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư của Quốc hội. Chính phủ đã có Tờ trình số 126/TTr-CP ngày 15/4/2022 gửi Quốc hội về Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi Dự án, Ủy ban Kinh tế của Quốc hội đã có Báo cáo thẩm tra số 884/BC-UBKT15 ngày 10/5/2022. Nội dung chính của Dự án đã được Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét cho ý kiến tại phiên họp thứ 11. Tại Thông báo số 983/TB-TTKQH ngày 15/5/2022, Ủy ban Thường vụ Quốc hội yêu cầu: các địa phương khẩn trương bổ sung vào hồ sơ các dự án này Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố về các nội dung tổng số vốn bố trí, tiến độ giải ngân, phân kỳ theo từng năm và cam kết bố trí phân tăng thêm trong trường hợp phải điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư của các dự án này.

Theo ý kiến của Ủy ban Thường vụ Quốc hội nêu trên, việc HĐND Thành phố có nghị quyết thể hiện cam kết đảm bảo nguồn lực để thực hiện Dự án theo tiến độ được cấp có thẩm quyền phê duyệt là cần thiết. Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng, nguồn vốn để thực hiện Dự án được sử dụng từ nguồn vốn bố trí cho các dự án lớn cần đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị đầu tư và bố trí vốn hàng năm theo tiến độ thực hiện dự án (36.000 tỷ đồng) và từ nguồn dự phòng (15.000 tỷ đồng) đã được HĐND Thành phố thống nhất tại Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 (Phụ lục số 1) là phù hợp. Dự kiến tổng nhu cầu vốn bố trí cho Dự án trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 là 19.137 tỷ đồng (trong đó dự kiến 10.113 tỷ đồng từ nguồn dành cho các dự án lớn cần đẩy nhanh tiến độ và 10.709 tỷ đồng từ nguồn dự phòng) là trong phạm vi tổng mức vốn đã được cân đối huy động của Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố có kế hoạch, phương án, lộ trình cụ thể trong cân đối và huy động các nguồn lực tài chính hàng năm để đảm bảo kịp thời đáp ứng nhu cầu vốn theo tiến độ của Dự án này cũng như các dự án khác của Thành phố.

Việc Thành phố tiếp tục ưu tiên cân đối bố trí 3.825 tỷ đồng để thi công hoàn thành Dự án trong kỳ kế hoạch trung hạn 2026-2030 là cần thiết và có tính khả thi. Trong trường hợp tổng mức đầu tư của Dự án tăng, việc đảm bảo nguồn vốn tăng đáp ứng nhu cầu và tiến độ thực hiện Dự án là cần thiết. Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng trong trường hợp tăng tổng mức đầu tư, nhu cầu vốn bổ sung cho Dự án sẽ chủ yếu được cân đối trong kế hoạch đầu tư công trung hạn kỳ sau 2026-2030 và không vượt quá khả năng huy động của ngân sách Thành phố.

Để có thêm thông tin cho các đại biểu HĐND Thành phố thảo luận, quyết nghị, đề nghị UBND Thành phố giải trình làm rõ thêm một số nội dung:

(1) Báo cáo thẩm tra của Ủy ban Kinh tế của Quốc hội có nêu yêu cầu rà soát, tính đúng, tính đủ các chi phí cho Dự án để làm căn cứ xác định sơ bộ tổng mức đầu tư theo quy định. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ việc đáp ứng yêu cầu này của Ủy ban Kinh tế và chuẩn xác lại tổng mức vốn mà ngân sách Hà Nội cần cân đối tương ứng với các kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố.

(2) Việc bố trí kế hoạch vốn hàng năm cho Dự án phải đảm bảo đủ điều kiện về thủ tục đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công, phù hợp với khả năng hấp thụ vốn và yêu cầu tiến độ công việc triển khai. Tuy nhiên, để đảm bảo tính khả thi và cân đối vốn cho Dự án, đồng thời thực hiện theo yêu cầu của Ủy ban Thường trực Quốc hội tại Thông báo nêu trên, đề nghị UBND Thành phố làm rõ dự kiến phân kỳ nhu cầu vốn đầu tư theo từng năm trên cơ sở tổng vốn đầu tư thực hiện Dự án thuộc trách nhiệm của Thành phố.

III. Dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố là phù hợp với nội dung UBND Thành phố trình tại Tờ trình 108/TTr-UBND ngày 13/5/2022.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu, chuẩn xác lại về tổng mức vốn dự kiến trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm của Thành phố, đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Các sở: KH&ĐT, TC;
- Lưu: VT, KTNS_{KHưng}.



Hồ Văn Nga